

打赢脱贫攻坚战的重点和对策

汪三贵 曾小溪

DOI:10.16110/j.cnki.issn2095-3151.2018.48.018

中国政府在不同政策扶贫的选择以及对扶贫政策之间相互关系的理解逐渐深入、不断深化,对将扶贫、社会保障以及人类发展作为全面建成小康社会总体议程的组成部分的理解不断加深。中国未来三年脱贫攻坚战的重点是深度贫困地区和特殊类型的贫困人群。需要用超常规的手段和创新性的机制来保证这些地区和人群到 2020 年摆脱现有标准下的绝对贫困。同时,即使在本轮脱贫攻坚期结束后,2020 年后更高标准的贫困问题依然会存在。考虑到贫困问题的复杂性,减贫、缓贫的公共政策体系仍然值得高度关注,特殊困难人群依然需要格外关心、格外关注、格外关爱。

针对深度贫困地区需要有长远的考虑,不能仅把着眼点放在贫困人口短期生存和收入问题的解决上,短期和长期措施要紧密结合,短期政策着重补齐“两不愁、三保障”的短板,长期政策要抓牢人力资本关键,以突破贫困恶性循环为着眼点,深度发力改善贫困人口的健康和教育。首先要大幅度增加深度贫困片区和重点县基础设施特别是农村公路和农村通信网络的投资,通过全面实现乡乡通油路、基本实现村村通硬化路,因地制宜采用无线 4G 网络和有线宽带相结合的方式,加大通信基础设施扶贫力度,通过更加便利的交通和通信来缓解地理位置偏远对发展的不利影响。其次要大力改善基本公共服务,改善贫困人口的健康状况,提高儿童和成人的教育水平和素质,保证所有适龄儿童接受义务教育,基本医疗和大病救助全覆盖。特别应该关注儿童早期发展问题,从根本上阻断贫困的代际传递。针对偏远山村低年级儿童上学不便的突出困难,应重点改善偏

远山村(如离乡镇 10 公里以上的山村)基础教育供给方式或就学交通条件。再次是进行文化建设,继承和发扬民族文化,挖掘民族文化中有利于脱贫的要素,通过文化名镇名村和传统村落资源普查、建设民族传统手工艺产业提升基地、建立文化创意产业扶贫项目库、文化产业发展和文艺人才培养等改变不利于发展和脱贫的意识和观念。最后是短期和长期帮扶相结合,短期内重点解决贫困人口“两不愁、三保障”问题,短期内提高贫困人口的生活水平,使其收入达到贫困线,中央和地方的转移性收入会占贫困人口收入结构中很高的比例,但长期则需要重点解决发展动力和能力不足的问题,逐步减少转移性收入的比重,更多地通过产业发展、稳定就业和定期资产收益等来解决收入问题。

对于丧失内生发展动力的贫困人口,扶贫首先要“扶志”。扶志就是扶思想、扶观念、扶信心,提高贫困人口的生存、生产、发展能力。因此,需要改变目前过于强调“物质扶贫”、忽视“精神扶贫”的问题,通过开展文化扶贫,帮助这部分主观原因不愿意脱贫的贫困户树立“自力更生、勤劳致富”的正确观念。对一些生活条件很差的光棍、懒汉主要应该是各种形式的精神帮扶,如从要求他们改变生活习惯开始,把改变习惯和行为作为帮扶的前提条件,通过引导将贫困人口发展愿望转化为提高自身能力的渴望。让他们参与各种扶贫项目边干边学,从了解扶持政策中增强自信心,从学知识、学技能、强素质中增强自信心,从边干边获得收入中增强自信心。这就需要地方政府和帮扶责任人做更细致耐心工作。如甘肃省榆中县组织贫困村对贫困人口免费发放积分卡,通过参加村里组织的公益活动、义务劳动等获得相应的爱心积分,积攒完成一定的积分后可到帮扶单位、慈善机构、爱心企业以及社会爱心人士共同捐赠的“爱心超市”兑换商品,较好地激活了贫困人口积极向上的愿望、勤劳致富的内生动力。

对于独居老年人，需要探索制度化的家庭和社会共同养老模式，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，通过德治、自治、法治多措并举，改变子女不养老也无人过问的局面。如山东省临沂市政府出面成立“孝善基金”，所有子女每年都需要为父母提供养老资金，地方政府提供一定比例的配套资金，子女签订赡养老人协议，政府的基金转给老年人。所有子女提供的资金都在村里公示、形成有效的监督，也化解了贫困老人赡养纠纷，从而使农村养老更加透明化和制度化，这一模式值得借鉴。又如山东省五莲县开展“互助养老扶贫”，以政府购买社会服务的方式，优先聘请有劳动能力的贫困妇女作为护理员，为贫困高龄或失能老人提供上门服务，同步解决“脱贫”和“养老”两个难题。对于没有能力和不愿意改造住房的老人，可以由政府通过配建安置、空闲房安置或租赁安置，委托村集体代为安排危房改造，通过采用公住房方式、多元化投资主体、清晰的产权界定解决安全住房问题，这样既解决了住房安全，也减少资源浪费，还能缓解村民之间的矛盾。

残疾人和大病病人需要靠制度化的社会保障政策来兜底，包括最低生活保障、大病保险和救助、康复治疗 and 日常照料等，建立动态筛查管理机制、定期巡查服务机制，建立医疗服务“留痕化”管理监督模式，为无子女或子女无赡养能力、日常生活需要照料护理的老弱病残贫困人员提供基本公共服务，解决看病难、看病不方便问题。中央和地方政府需要制定有效和可持续的救助政策和筹资方式，探索实施有条件的现金转移支付，确定每个受益家庭的受益额度，通过有条件的补贴、限制性的使用管理，制定具有可操作性的有条件转移支付方案。在不盲目提高标准的前提下，把建档立卡贫困人口医疗费用个人自付部分控制在一定比例内，解决看病贵、看不上病问题。

(李摘自《农业经济问题》(月刊)2018年第8期
《从区域扶贫开发到精准扶贫》)

供给侧结构性改革激发的 大学生就业新路径

崔宇 唐栋

DOI:10.16110/j.cnki.issn2095-3151.2018.48.019

(一) 面向先进制造业的卓越工程师

中华人民共和国成立以来，我国制造业经历了资源密集型向技术密集型的转变，随着德国工业4.0和中国制造2025计划的实施，制造业的发展将定位于“先进”，即精细化、标准化和智能化。反观我国高等院校理工类专业学生的就业去向，通常集中在主机厂、大国企，而忽视了零部件制造企业、民营企业。因此，在国家大力发展先进制造业的背景下，大学生就业将逐渐转移聚焦点，零部件制造企业将产生庞大的人才缺口，这些人才主要用于改进零部件设计、提高工艺水平，通过零部件带动主机质量提升，其核心在于零部件工程师的培养。民营企业在先进制造业发展中的地位将不断提高，诸如激光加工设备、智能控制设备的民营企业，将在先进制造业的产业链中发挥着创新驱动作用，向市场提供尖端、稳定、可靠的制造技术，在供给侧结构性改革中寻求利益最大化，此时，民营企业将需要专业基础扎实、创新能力突出的大学生，通过短期企业培训，为新人职大学生提供广阔的创新平台，带动企业快速、灵活发展。总之，先进制造业的发展，将为理工类大学生创造卓越工程师就业机会，要求大学生基础更扎实、创新思维更突出，同时崇尚工匠精神。

(二) 基于信息与服务交叉融合的流通经理人

推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，其中，互联网、大数据和人工智能属于信息书技术产业领域，实体经济则集中