

政企合作助推脱贫攻坚

与发展一般性的农业产业相比，通过产业进行扶贫存在更多的难题。因此，产业扶贫也成为精准扶贫日常工作中的重点。

文 | 李静 中国人民大学中国扶贫研究院



▲喜德县米市镇来呷彝族村贫困户安置房

四川铁骑力士集团（以下简称铁骑力士）是国家级农业产业化重点龙头企业，创建二十五年来从3.5万元、6个人，发展成为在全国建有51家分（子）公司、员工6000余人的高科技企业集团，包括饲料、食品、牧业三大事业部、圣迪乐村和国家级企业技术中心冯光德实验室以及铁骑力士大学。

以四川牧业科技为代表，已形成了从育种、繁育、养殖、加工到销售一体化的猪产业链，注重全产业链的可持续发展。通过采用“龙头企业+家庭农场”“1211”养猪模式实现高效养殖，企业力求做

透做精，建立命运、财富、情感、事业共同体。铁骑力士积极参与扶贫事业，在绵阳市设置两个重要试点——三台县和喜德县，并取得了良好的经济和社会效益。结合实际调研，本文将主要以喜德县为例介绍铁骑力士参与产业扶贫的主要做法和扶贫效果。

喜德县基本情况

喜德县地处四川省西南，凉山彝族自治州中北部，是一个以彝族为主、多民族聚居的半农半牧山区国家扶贫工作重点县，2010年被确定为乌蒙山片区扶贫攻坚县，属于四川深度贫困县。全县共170个村，其中130个为贫困村，截至2017年8月30日，通过精准识别，全县有15761户贫困户，贫困人口64009人，分布于全县23个乡镇和166个村（其中贫困村132个，有贫困户的非贫困村34个），贫困人口年均收入2300元，贫困面广、程度深。计划2018年脱贫32个村，并在该年底实现全面脱贫。

喜德县经济以农牧业为主，种植业以马铃薯、荞麦、玉米、水稻和蔬菜为主导产业，养殖业以猪、牛、羊和禽类为主。贫困村普遍分布于坡度较陡、地形复杂的边远山区、高寒地区，耕地面积虽多，但土层较薄、土地贫瘠，加之自然灾害频繁，粮食产量很低，农户生产生活难以保障；农业产业结构单一，群众生产技术落后，经济作物少，畜牧业良种率低，农产品商品率低。贫困村特色产业因缺乏

资金扶持未成规模，农户家庭经济收入主要来源是零星种养和外务工。

目前，减贫工作面临的挑战主要有：剩余贫困人口脱贫难度加大、县域经济发展落后、县财政压力大。产业扶贫也面临资金、技术、人才不足的困境，国家层面的产业发展扶持力度不足。

铁骑力士产业扶贫模式

1. 直接生产带动

一是“龙头企业+家庭农场”“1211”高效养猪模式。该模式指“1个规模猪场+2个劳动力+1000头肥猪=纯收入10万元”，即在铁骑力士的支持下，建设1个规模猪场（代养点），挑选年轻、受过教育并具备学习能力的2名建档立卡贫困户负责管理，实现年出栏量约1000头猪，年纯收入约10万元。

当前中国农户养猪面临猪病多（疫病造成的成本增加约每头猪150—200元）、品种差、猪舍差、饲料问题、管理激励问题，该模式可以有效解决由以上问题带来的生产效率低下的问题，具有科学养殖、管理效率高、去中间的优势，其中不设饲料、兽药、猪苗经销商，可节省10%左右的中间成本，且成活率高、节约饲料、良种和技术推广快，进而实现无市场风险、无流动资金风险和无疫病风险，保证收益和附加值共享。

铁骑力士通过与农户建立“统一种苗、饲料、药品，统一销售”的契约关系，降低农户养殖成本，规范养殖、严格监管并保证农户收益进而带动农户增收。其中，铁骑力士在喜德县通过与喜德农旅投有限责任公司（地方政府设立的投融资平台，以下简称农旅投）合作开展生猪代养项目，政府负责协调企业与农户间的合作。主要采用三种模式：

（1）贫困户单独发展的模式。铁骑力士计划投资50万元左右修建年出栏量为500头的小规模猪场，贫困户可以合作贷款（每户可贷1万）建设代养场，也可以采取“分贷统还”形式（贫困户作为借款主体申请贷款后，贷款资金由农旅投负责统一管理、统一使用、统一偿还贷款本金，双方共享收益），每户额度5万元；

（2）“农旅投+贫困户”的模式。村委会与农旅投公司共建代养场，村委会统一投入其管理的50万元产业基金（指贫困村产业扶持基金，由各级政府拨付的专项资金、社会捐赠资金等设立，用于支持建档立卡贫困户或贫困村集体经济组织发展产业），其余大部分资金由农旅投公司承担；

（3）“农旅投+大户+贫困户”模式。指“1+8”模式，1位养殖能人带动8个贫困户的精准扶贫模式。

二是“农牧结合”的模式。计划在三台县建设以铁骑力士为中心的产业示范园区，包括15000头种猪场为核心的养殖区域和周边猪文化参观区域，建成后，将通过“农牧结合”的模式带动周边麦冬等种植基地的发展。

2. 就业带动

铁骑力士生猪代养项目的开展，能够带动当地贫困户就业。一方面，在建设代养场期间务工，可获得临时性的工资收入；另一方面，贫困户在接受铁骑力士的培训后在代养场从事管理、养殖等工作，获取稳定的工资性收入。其中在三台县建设的产业示范园区，预计带动400户农户就业。

3. 资产收益扶贫

铁骑力士的资产收益扶贫模式主要指贫困户可以获得分红收入和土地流转收益。一方面，在贫困

目前，减贫工作面临的挑战主要有：剩余贫困人口脱贫难度加大、县域经济发展落后、县财政压力大。产业扶贫也面临资金、技术、人才不足的困境，国家层面的产业发展扶持力度不足。



户单独发展的模式中，若贫困户选择“分贷统还”的形式，获取农旅投给予的分红收入。在“农旅投+贫困户”的模式下，村集体可以获得6%的产业基金利润分红，其中的70%归贫困户所有；另一方面，精准扶贫养殖项目的建立，占用耕地、林地等，农户获得征地补偿款，如在喜德县冕山镇洛发村的养殖基地（繁育场）占用了68户农户的耕地，其中有4户贫困户。

需要指出的是，代养场所有权属于地方，铁骑力士租用，拥有使用权。铁骑力士向农旅投统一支付代养费，农旅投需确保每年利润的6%分给村委会，这其中的70%必须分配给建档立卡贫困户，余下可用于村庄发展建设等。

产业扶贫效果

1. 直接扶贫效果

一是带动项目所在地贫困户增收。农户只需缴纳300元/头（远低于1500元左右的市场价）的保证金，就可以从公司记账领取猪苗、饲料、药品、疫苗，记为养殖成本。为防止农户违背契约，公司派专人负责监管养殖，猪仔达上市体重后，公司与农户称重进行结算，结算收入=销售重量×合同价，农户收益=结算收入-领取物资费用。农户专心养殖，无需担心资金、技术、销售与行情。同时，公司统一购买生猪保险（保额500元，政府补贴

80%），除此之外，公司设立风险基金用于补贴受到疫情影响的农户。由于品种优良、成活率高、节约饲料和生产效率高的优势，每头猪可多创造322元的价值，由公司与农户共享，农户每头猪可获取约160元的收益。

二是提升贫困户的自身发展能力。公司为养殖户、参与代养场工作的贫困户提供技术指导与培训，提升贫困户科学养殖的能力，进而提升其自身发展能力，且分散经营能够有效提升养殖效率。

2. 间接扶贫效果

一是带动县级养殖产业升级。铁骑力士在喜德县的生猪代养项目，年出栏约22万头仔猪。代养场的建设已逐步开展，代养场由农牧局、国土局、水务局、交通局、环保局等共同选址，确定了76个通过环评的点，第一批启动6个示范代养点，每年共出栏4万头仔猪。科学规范、规模化、一体化的养猪产业链的建立，龙头企业的带动，在技术、市场、品牌、标准化管理等方面具有优势，能够有效拉动县域经济的发展，带动县级养殖产业升级。

二是有利于推广生态循环、可持续的农业发展理念。代养场产生的排泄物可作肥料发展蔬菜、花卉等产业，采取“种养结合”的方式实现废物的循环有效利用，逐步在贫困地区推广生态循环、可持续发展理念。

三是“1+8”的创新模式有利于解决产业扶贫的关键问题，有利于乡村文化的传承与弘扬。以大户带动贫困户，破解了贫困户无法参与的瓶颈，有利于建立科学的利益联结机制，帮扶带动的方式有助于推进乡土文化的发展。

铁骑力士在开展扶贫工作过程中也面临困难，如交通基础设施落后，无法及时沟通贫困户，难以发展产业；难以选址；注册绿色食品、有机食品等标识花费昂贵，但没有此标识的产品很难进入市场；农产品难以电商化且同质性强等。同时，铁骑力士在整合政府扶贫资源方面做得不足，且文化敏感型（少数民族彝族的文化与价值）的价值链发展机制建立需要时间，但这些都不会阻止铁骑力士继续在扶贫攻坚的道路上继续前行。