

农企日益成为精准扶贫的中坚力量

随着我国农业现代化步伐的加快，农业企业在精准扶贫方面发挥着越来越重要的作用。

文 | 中国人民大学中国扶贫研究院 胡骏 中国人民大学农业与农村发展学院 管子慧

农业是国民经济发展的基础，为国民经济其他部门提供粮食、副食品、工业原料和资金。在自然条件差、人力资本不足的深度贫困地区，农业仍是主导产业。农业企业在带动建档立卡贫困户脱贫致富的过程中有着不可替代的作用，是贫困地区实施精准扶贫开发的主力军。

农企主要扶贫模式及其特征

农业企业的直接生产带动模式具有贫困户参与程度高、带动效应持续性强的优势。贫困户受年龄、身体素质、教育水平等因素的制约，往往难以获得非农工作收入。而在发展规模较大的农业企业提供的帮助下，贫困户参与热情较高、参与程度较深，极大地提高了贫困户农业生产的抗风险能力。一方面，农业企业充分利用当地资源和自身优势，为贫困户免费提供种苗、肥料、农药、设备、场地等，缓解了贫困户的生产资料约束，提高了贫困户的生产积极性。另一方面，农业企业通过创建“公司+基地+农户”或“公司+合作社+农户”的合作模式，设定农产品最低收购保护价，以降低市场风险，实现

贫困家庭收入的稳定增长。

农业企业的就业带动模式具有用工需求多样化、增收效果显著的优势。从自身发展与品牌效应看来，农业企业逐步向产业链的上游、下游延伸，设立原料生产基地、原料加工车间和销售团队，并建立完善的技术服务团队作为原料生产环节的重要保障。农业企业内部不同层次的组织部门对劳动力人力资本要求不同，用工需求多样，带动贫困户效果存在差异。农业企业按照岗位技术含量和劳动强度的高低制订了不同的工资发放标准，例如，原料生产基地的普通岗位技术含量相对较低，用工时间灵活，因此采用日工资与计件工资相结合模式来计算工资、按月发放。

农业企业的资产收益扶贫具有针对性强、帮扶弱势贫困户效果显著的优势。信贷资产收益扶贫的帮扶对象是建档立卡贫困户，针对性强。贫困户能够获得获得的扶贫小额贷款投入农业企业，由农业企业负责偿还，并可获得相应的分红。此外，将政府产业扶贫资金投资农业企业，为年龄偏大、健康状况差、缺乏劳动能力的贫困户拓宽收入来源，



◀ 神农本草公司的产品展示

弥补前两种帮扶措施的不足，帮扶效果显著。

神农本草的产业扶贫模式

湖北神农本草中药饮片公司（以下简称神农本草）位于秦巴山集中连片特困地区，地处国家扶贫开发工作重点县——湖北十堰市房县，是一家集中药材种植、研发、加工、销售于一体的现代化生产经营企业。公司主要产品涵盖根茎类、花叶类、动物类、矿石类、全草类、皮类、果实种子类、藤木树脂类、菌藻类等十余类中药材及饮片品种等，所拥有的北柴胡标准化基地通过了国家 GAP 认证为国家地理标志保护产品，“房陵本草”商标获得中国驰名商标称号。神农本草通过建设中草药基地建设、发展订单式中草药种植以及资产性扶贫等方式，助力精准扶贫和农户收入提高。

产业扶贫模式多样化

神农本草的产业扶贫模式主要包括以下两种：一是直接生产带动模式。一方面，神农本草通过“公司+合作社+农户”的方式带动周边农户发展中药材种植产业，并定期举行中药材管理技术培训，不仅培训基地干

活的农户，也辐射周边自家种植中药材的农户。另一方面，神农本草向农户提供种苗、技术支持以及收购服务，并以最低保护价收购中药材。神农本草在保康县四平镇开展订单农业试点，农户自主管理并进行药材收割后以事前约定的最低保护价卖给神农本草。目前，神农本草在保康县四平镇带动农户 2000 多户，发展中药材种植超过 1 万亩。此外，“保康模式”在竹山县、郧西县、竹溪县等均有推广，带动房县及周边四县 158 个贫困村发展中药材种植产业。

二是混合带动模式。神农本草主要对基地村农户量身定制“三金”模式（土地租金、薪金以及股金分红），这种方式包含资产收益模式和就业带动模式。在土地租金方面，神农本草通过流转村集体山地或农户耕地，支付土地租金，增加村集体收入和农户家庭收入。神农本草流转三溪沟村 4500 亩的村集体荒山、荒地，用于建设中药材 GAP 种植基地，租金共为 230 万元，租期为 15 年，农户流转一亩土地的租金在 300—500 元。在薪金方面，神农本草通过建设生产基地为当地贫困户提供就业机会，制订合理的计价方式并完

善劳动监督机制,以增加农户就业收入。在中药材播种、除草、施肥期,神农本草采用日工资计价,向农户发放基地用工票,凭用工票累计额结算月工资;在收割中药材时,工资采用按劳计价发放工资。农户日工资为60—70元,工作时间灵活,满足农户家庭经营与基地干活同时兼顾的需求。在股金分红方面,神农本草吸纳村集体和贫困户的股金进行股金分红,增加农户和村集体收入。针对丧失劳动能力且贷款人年龄在62周岁及以下的贫困户,可以参加扶贫小额信贷,借贷5万元(部分农户为10万元)入股神农本草。公司进行分贷统还,并给予参加的农户每年分红3000元。针对重点扶贫开发村,村集体可以利用扶贫项目资金入股神农本草,获得分红以增加村集体收入。

产业扶贫效果显著

产业扶贫效果显著,其中直接带动效果主要包括:

1. 生产带动扶贫效果。通过发展订单农业,公司按照“统一技术、统一种子、统一

标准、统一品牌”模式,免费提供技术培训与指导,带动周边建档立卡贫困户1573户,5600余人发展中药材种植,亩产收益6000元以上,户均增收3500元以上。

2. 就业拉动效果。公司生产车间为16位贫困劳动力提供稳定就业岗位,月收入为1000元以上;中草药生产基地为贫困户提供灵活的就业机会,带动建档立卡贫困户622户、2488人实现基地就业,促进户均就业收入突破1.5万元,人均增收3500元以上;稳定脱贫家庭58户,涉及脱贫人口232人,户均增收2.5万元。

3. 资产收益效果。将土地流转给神农本草的贫困户,亩均可获土地租金200—700元不等;利用扶贫小额信贷入股神农本草的贫困户,年均分红3000元,可连续三年领取分红,共9000元;贫困户还可享受县、镇、村提供的扶贫资金入股分红,每户一年可享受分红200—300元。

间接带动效果主要包括:

1. 税收贡献。神农本草积极缴纳各项税收,税收额度不断增加,为地方经济和社会发展贡献力量。2016年神农本草各项税收高达154万元,与2014年相比增长224.89%。

2. 基础设施建设贡献。在政府扶贫资金的支持下,神农本草投资建设了中药材生产基地约2万亩,新建及改造道路达50多公里;连片流转当地荒山荒田1万亩,并修建10公里农田水利设施,改善了当地农村生产和生活条件。

3. 生态环境贡献。神农本草注重生态种植技术,通过在荒山荒田种植药材、施用有机肥等方式,改善当地生态环境。

4. 辐射带动贡献。公司带动当地农业产业结构调整,促进上下游产业如有机肥、运输、养蜂等行业的发展。



湖北省房县农民
正称重计工资

以生产良种、肥料、农药等农资为主的农业上游企业，
向贫困户免费发放农资或以优惠价向农户提供农资，
从而带动贫困户增加农业投入。

扶贫模式的适用性

从农业产业链的带动力来看，处在产业链下游的企业带动能力强于上游企业。以生产良种、肥料、农药等农资为主的农业上游企业，向贫困户免费发放农资或以优惠价向农户提供农资，从而带动贫困户增加农业投入。这虽然在一定程度上提高了贫困户的生产积极性，但对于缺乏劳动力或自身懒惰的贫困户的带动能力十分有限，可能还会造成农资的浪费和不当使用。以收购、加工、出售农产品为主的农业下游企业，可以通过发展订单农业、“公司+基地+农户”“公司+合作社+农户”等形式与贫困户形成紧密的合作关系。此外，农业企业通过提供种苗、技术，采取保护价收购等措施，严格把控生产环节与收购环节，降低农户的生产风险与市场风险，提高农户种养积极性，带动贫困户脱贫致富能力强。

从降低企业的经营风险来看，良好的劳动监督制度是保证企业利润、维护企业与农户合作关系的重要保证。为确保口碑和品牌效应，农业企业往往直接投资建设生产基地，把控生产全过程，以保证产品质量。对于劳动密集型的农业企业来说，劳动力是生产发展的第一要素，在生产环节可能存在农户偷懒、偷工的情况。通过设立劳动监督制度，

监督员与记分员严格管理，采用计时工资与计件工资相结合，以及利用组内、村内熟人社会的相互监督等方式，避免农户偷工减料，提高劳动生产率和企业利润，稳定企业与农户的合作关系。

从稳定特色农业生产来看，完善的技术服务团队和保护价收购制度是农户抵御生产风险和市场风险的有效手段。构建完善的技术服务团队，在种养密集区域设立技术员进行技术指导，能够最大限度地降低农户生产环节面临的因技术管理不到位而造成的损失，确保农户收益。构建保护价收购制度，对帮助农户抵御市场风险具有重要作用。市场价格偏低时，最低保护价收购能鼓励农户持续从事生产；市场价格偏高时，有浮动的保护价既保证了农户的利益，又给农业企业足够的利润空间，实现企业与农户的长期稳定合作。

从政企关系来看，企业与各级政府的紧密合作对发展产业、帮助农民增收具有重要作用。农业企业发展离不开当地政府的支持，从鼓励扶持农户发展特色产业到组织农户将产品卖给企业的各环节，省、市、县、乡、村等各级政府都发挥了不可替代的作用。实现农业企业与各级政府合法的利益联结是保证政府支持企业生存与发展的关键，同时能够更好地帮助建档立卡贫困户脱贫致富。