产业扶贫的三种模式

不同的贫困带动方式有其独特的使用范围和鲜明的带动特色，但在产业扶贫过程中，只要用好用对扶贫方式，就能对产业发展和扶贫事业做出贡献。

文 | 中国人民大学中国扶贫研究院、中国人民大学农业与农村发展学院 杨丽 郭建兵

产业扶贫是我国目前采取的扶贫方式中最具生命力和持续力的扶贫方式，产业扶贫也以其独特的方式带动当地生产和生活的发展。主要的产业扶贫方式有直接扶贫和间接扶贫，常见的产业扶贫方式为直接生产带动、就业带动和资产收益带动三种形式。

直接生产带动

直接生产带动模式，是指位于农业产业链上下游的投资企业，通过扩大农产品的销量、提升农产品质量或降低农业生产的成本，带动建档立卡贫困户农业生产经营性收入的增加。直接生产带动模式在产业链的不同环节表现出不同的带动方式，在农业产业链下游且以农产品为原料的企业，通过组织和引导农户种植特色经济作物，按保护价收购农产品促进农户增收。但如果是位于产业链下游的投资企业，主要通过与贫困户签订产品收购合同或订单，与贫困户建立长期的农产品购销关系，保障贫困家庭有稳定的收入来源，促进贫困户持续脱贫。

江西恩泉油脂有限公司（以下简称“恩泉油脂”）是直接生产带动的典型企业。该企业地处江西省国家级贫困县、省重点扶持的特困片区县上饶县。该县位于四省交界之处的深山里，山路蜿蜒曲折，经济状况较落后。截至 2018 年年初，全县共有贫困村 91 个，贫困人口 74940 人，贫困户 19587 户。恩泉油脂是一家以培育、种植、生产、加工、销售油茶产业为一体的油脂加工企业。恩泉油脂通过“公司 + 基地 + 合作社 + 农户”的模式直接带动上饶周边各乡镇的农户投入到油茶产业中，带动农户特别是贫困户增收。恩泉油脂现设有恩泉、蓬发、弘翔、饶峰 4 个农民专业合作社，合作社为贫困农林户提供“产前、产中、产后”一条龙服务，形成了统一规划、统一种植、统一销售的产业链。贫困户与恩泉油脂签订合作协议，用自有荒山

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

旱地种植油茶，前三年由恩泉油脂为其免费提供苗木、肥料、技术指导等服务；三年成活后交农户自己管理，进入盛果期后由恩泉油脂以协定价格收购。合作社为种植油茶的贫困户免费提供农资支持，每年为农林户提供油茶苗100万余棵；和贫困户签订了保护价购销合同，进行契约式生产，发展订单农业。该企业的直接生产带动起到了显著的作用，恩泉油脂通过订单基地采购原材料流动资金投放总额9172万元；通过其他方式采购原材料流动资金投入5849万元。公司每年为农林户提供油茶苗100万余棵，切实带动农户发展油茶产业，带动农户脱贫致富。

◀ 恩泉油脂与农户签订产业发展合作协议

就业带动模式

就业带动模式是除直接生产带动外又一直观有效的扶贫方式。就业带动指投资企业吸纳贫困家庭劳动力就业，并根据劳动任务完成情况按时发放工资，促进农户工资性收入增加的扶贫模式。就业带动模式是所有投资企业普遍采用的扶贫方式，多为工业企业所采用。该模式主要包括两种类型：第一种是投资企业聘用贫困劳动力签订劳务合同，满足常年用工需要，增加农户的工资性收入；第二种是投资企业通过建设农产品或工业产品生产基地，为贫困户劳动力提供较为灵活的季节性、临时性的就业机会并支付相应劳动报酬。

湖北燕加隆有限公司是采用就业带动扶贫的典型企业。该企业成立于2007年，是一家集制造销售板材、家具及其木制品以及进行林木的种植、加工和销售的生产制造型科技企业，是湖北省资源综合利用企业，农业产业化国家级重点龙头企业、首批林业产业化重点龙头企业、省级农业产业化龙头企业、省级林业产业化龙头企业、省优秀民营企业、国家高新技术企业、湖北省百佳诚信纳税企业。同样该企业所在地区湖北省蕲春县也面临艰巨的扶贫任务，该县存在吃粮困难户2581户7983人，存在住房困难户928户，人均住房面积12.45平方米，存在看病难885户2761人。低于贫困标准农户有2741户13747人，占总户数的55%，20个村中低保户2582户4110人，贫困村132户145人。

该公司2016年与县政府签订投资协议，在河西工业园投资12亿元进行“林、板、地板、家居一体化产业园”项目建设，整个项目建成达产后预计年产值达30亿元，年入库税收5000万元以上，解决1500余人就业，同时带动交通运输、物流、印刷包装等联动发展。公司进行原料林基地建设，植树、造林、修林道、灌溉塘堰、护林员等岗位需要大量民工，仅此几项，可带动团风、浠水、蕲春三县约5万户农民在家门口就业增收。

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

就业带动模式通过企业为贫困劳动力提供长期稳定和季节性就业机会，提高贫困家庭工资性收入的方式带动整户脱贫。通过在农村设立合作基地，为贫困农户提供临时性、就近就业机会，并通过制定合理的劳动力计价体系，带动贫困农户增收。湖北燕加隆有限公司在采用就业带动的产业扶贫方式上取得了良好成效。

资产收益模式

资产收益模式是指投资企业将贫困户自有资源、扶贫资金，以及所在村庄的集体自然资源加以资产化，即将集体自然资源、家庭自有资源、财政产业扶贫资金和扶贫小额贷款量化折算为贫困户所拥有的股份，相关经营主体利用这类资产产生经济收益后，贫困村与贫困农户按照股份或特定比例获得收益，从而增加贫困农户的财产性收入的模式。资产收益模式可以分为资源收益模式和资金收益模式。

湖北龙王垭茶业有限公司是通过资产收益模式带动的典型案例。该企业位于湖北省竹溪县，地处鄂、渝、陕三省交界的秦巴山区，全县贫困人口数量约 11.1 万人，贫困发生率为 35%，高于全市 0.9 个百分点，高于全省 20.5 个百分点，高于全国 26.4 个百分点。竹溪县作为“国家级贫困县”，贫困人口多，扶贫难度大，任务重，是鄂西北地区攻坚扶贫的主战场。湖北龙王垭茶业有限公司在扶贫攻坚主战区竹溪县发挥了重要的扶贫作用。该企业成立于 2006 年，公司以生产绿茶为主，兼营红茶、黑茶等 70 多个品种，2017 年年产茶叶总量 290 万斤，年销售收入 23402 万元，缴税金总额 1567 万元，是竹溪当地茶叶产业的纳税大户。目前，公司引领茶叶产业纵深发展，投资发展旅游餐饮等服务业，龙王垭生态旅游发展公司于 2013 年正式投入运营，成为竹溪县首家功能完备

湖北龙王垭茶业分红点 ►

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的经营性旅游区，也是十堰市唯一茶园旅游区，被评为全国休闲农业示范点。湖北龙王垭茶业有限公司鼓励茶叶专业合作社茶农以茶园折资入股，年终发放利润返还。公司与竹溪县龙王垭、健茗两个茶叶专业合作社连接，2017 年入股茶农每户年终分红 3015 元，总金额 271.5 万元，其中贫困户 675 户，非贫困户 225 户，合作社发放贫困户入股分红 203.5 万元。

资产收益模式通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”等方式，整合自然资源和政府扶贫资金，依托于龙头企业的经营运作，通过增加财产性收入带动贫困户脱贫。由此可见，贫困户或农村集体经济组织利用财政资金股权量化形成资产的财产权、收益权与龙头企业开展股份合作，是带动农民脱贫致富的长期有效方式。

多管齐下，联合带动

河南某贫困县，位于豫东平原西北部，风沙、盐碱和内涝等自然灾害频发，恶劣的自然环境成为阻碍该县经济发展的一大主要因素。该县作为国家级贫困县，经济状况落后，但该县扎根当地，利用当地自然条件和养驴的传统优势，发展开发有限公司，带动当地脱贫致富。该县成立开发有限公司，以家畜繁育、养殖、销售，畜产品加工与销售为主，公司草畜一体化黑毛驴养殖基地建设项目总占地面积 400 余亩，设计存栏毛驴 10000 头，年出栏 2000 头基础母驴，5000 头育肥驴，年生产驴奶 22.68 万公斤。项目建成后将成为国内规模最大、技术最为先进的现代化黑毛驴良种繁育、育肥养殖基地之一。

该企业通过直接生产带动、就业带动和资产收益带动等方式将贫困户与企业紧密联系起来，实现贫困户与企业“资源共享、共同促进、互惠共赢”，帮助建档立卡贫困户脱贫致富。该企业通过“龙头企业 + 政府 + 合作社 + 村集体经济 + 金融租赁”的模式直接带动该县周边各乡镇的农户投入到黑毛驴养殖中，带动农户特别是贫困户增收。同时，公司从农户处收购青贮玉米及饲草，增加农户收入渠道。还为合作社及养殖大户提供技术指导，避免一些不必要的损失。除直接带动外，为尽可能直接增加当地贫困户非农收入，该企业采用长期雇佣和临时雇佣相结合的方式为贫困户提供工作岗位。一方面，公司在日常运行中聘请当地建档立卡户在生产饲养时处理饲草，为农户提供临时性、就近就业的机会，并以日工资约 100 元计价，带动建档立卡户增收。另一方面，公司聘用农户在基地长期就业，负责喂养、除粪、处理饲草等工作内容。最后，农户通过土地流转的方式赚取收入，增加由资产带动产生的收益。为了进行规模化、集约化、科技化方式养殖，该企业鼓励建档立卡贫困户将自家土地流转至公司进行黑毛驴的养殖，并向农户支付土地租金，每亩 800 元 / 年。

该企业通过扎根当地，因地制宜采取产业扶贫措施，促进产业发展，直接和间接带动当地脱贫致富，持续发展产业，形成脱贫内生动力。2017 年河南省政府宣布该县退出国家级扶贫开发工作重点县，成为全国第一批脱贫摘帽的国家级贫困县。全县共 115 个贫困村，目前已全部出列。

由此可见，不同的贫困带动方式有其独特的使用范围和鲜明的带动特色，但在产业扶贫过程中，只要用好用对这些扶贫方式，就能对产业发展，对当地扶贫事业做出贡献，因此要发掘和深耕产业扶贫方式，巧用和妙用带动方式，结合企业和当地的自身优势，助力脱贫攻坚。

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net