中国经济新任务 开启农村“新未来”

2017年12月18~19日，中央经济工作会议在北京召开。会议全面总结了党的十八大以来我国经济发展历程，分析了当前经济形势，对下一阶段经济工作作出了重要部署。会议提出2018年要做好8项重点工作，这其中有不少内容都和“三农”息息相关，“精准脱贫”和“乡村振兴”成为未来一年中国经济工作的重点，或将开启中国乡村的新未来。

脱贫：既不降低标准，也不吊高胃口

会议提出：打好精准脱贫攻坚战，要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说，这是中央根据当前扶贫工作进行到攻坚阶段面临的实际问题提出的新要求。脱贫攻坚在当前阶段重点是要把握好标准，要更加有针对性，既不能降低标准，也不能养懒汉，要保证扶贫政策可持续，更要确保脱贫质量。

国务院发展研究中心世界发展研究所研究员丁一凡称，“不降低标准”是为了保证脱贫的质量，而“不吊高胃口”则是为了防止脱贫走向过度福利的另一个极端，防止把脱贫搞成“大锅饭”和“养懒汉”。

向深度贫困地区聚焦发力，是因为现在经过几年的脱贫，尚未脱贫的地区差不多都是“硬骨头”，贫困的原因错综复杂，需要拿出“绣花”功夫，向这些重点地区发力。现在脱贫工作的难点是深度贫困地区，主要在西部，这些地区基础设施差，农民卷入社会分工体系程度比较低，脱贫的条件不太好。对于这些地区，如果提高标准，就只能靠国民收入再分配来解决问题，等于要“养起来”。这既会造成财政压力，也没有可持续性。深度贫困地区，关键要改善条件，解决根本问题。

丁一凡表示，贫困地区有些人没有脱贫信心，给钱就乱花，没有储蓄、投资、发展的想法和信心。因此，需要把扶贫和扶志、扶智结合起来，对这些人和家庭帮助，不只是给资金，还要给脱贫手段，更重要的是建立信心，让其从“要我脱贫”转变成“我要脱贫”。这就需要“激发贫困人口内生动力”。让农民从低收入领域转移到高收入领域，是我们长期以来解决中国几亿农民贫困问题的经验。这个转移就是让农民进入社会分工体系，既需要城市化，也需要农民进行培训，要有产业，实现空间上的转移。要利用市场化的手段，脱真贫、真脱贫。

三农：实施乡村振兴战略

在十九大会议中，中央首次提出“乡村振兴战

敬告读者

欢迎订阅《农家致富顾问》杂志，订阅价5.0元/期，全年60元。邮发代号：42-84。本刊联系人：刘卫民，联系电话：0731-84462961。

略”，中央经济工作会议进而提出要“科学制定乡村振兴战略规划”，并围绕提升农村发展质量布置了以下具体任务。

一是健全城乡融合发展体制机制，清除阻碍要素及下乡各种障碍。中国农业部农村经济研究中心主任宋洪远指出，当前城乡差距依然很大，尽管这几年收入差距呈现缩小迹象，但截至2016年底，中国城乡居民收入倍差为2.72，仍高于世界银行提供的2.5的倍差水平。城乡基础设施和公共服务仍然存在着巨大差距。在中国消费结构升级的新时代，实现乡村振兴，必须建立健全城乡融合发展体制机制，不仅要推进城乡规划、基础设施和公共服务一体化，推进城乡基本公共服务制度并轨、标准统一，还要引导城市产业发挥对“三农”发展的引领带动作用。

二是推进农业供给侧结构性改革，坚持质量兴农、绿色兴农，农业政策从增产导向转向提质导向。扩大轮作休耕制度试点。目前，中国人均拥有粮食超过世界平均水平，已基本解决温饱问题。但是“三农”可持续发展仍面临优质农产品供给不足、部分大宗农产品竞争力弱、农业资源利用率低、农业污染重等一系列结构性问题。中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥表示，提高质量应成为中国农业发展的突破口。农业供给侧改革是要通过体制机制创新来实现农产品结构调整和生产方式转变，主要指农产品价格形成机制和收储制度改革。此外，要通过优质生产来调整结构，从追求单一产量转向追求品质质量，进行生产动能转换，减少化肥农药使用，从而实现绿色生产，增加绿色农产品供给。

宋洪远表示，农业是全面建成小康社会的基础，但这个基础还十分薄弱，要实现农业产业体系的完善和建设。同时，当前农业环境污染和生态退化的趋势尚未有效遏制，绿色优质农产品和生态产品供给还不足，要进一步建立耕地轮作休耕、节约高效农业用水等制度，健全化肥、农药等减量使用制度，完善秸秆、畜禽粪污等资源化利用制度。

三是深化粮食收储制度改革，让收储价格更好反映市场供求，扩大轮作休耕制度试点。这个表述丰富了农业领域除农村土地制度、农村集体产权两大制度改革以外的制度建设。

乡村振兴根本还是要赋予乡村更强的造血能力。为此，我国正加紧在农村发展现代农业、规模经营、创新经济、促进一二三产业融合发展。越来越多的传统农民将化身为家庭农场、“农家乐”、农产品加工厂等各类新型经营主体的“老板”或者转型为融汇新科技的“新农人”。下一步，农民增收要更多地依靠农业、农村、农村产业，建立增收的长效机制。

加快推进生态文明建设

会议提出：只有恢复绿水青山，才能使绿水青山变成金山银山。要实施好“十三五”规划确定的生态保护修复重大工程。启动大规模国土绿化行动，引导国企、民企、外企、集体、个人、社会组织等各方面资金投入，培育一批专门从事生态保护修复的专业化企业。深入实施“水十条”，全面实施“土十条”。加快生态文明体制改革，健全自然资源资产产权制度，研究建立市场化、多元化生态补偿机制，改革生态环境监管体制。

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，我国已将“美丽”纳入到国家现代化目标之中，即“到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”。这意味着生态文明建设与环保工作已经被摆在了相当重要的战略位置。

谈及生态文明建设的重要性，中国科学院地理科学与资源研究所环境修复中心主任陈同斌称，工矿企业的废水废渣，乃至每个人家中都丢弃过的旧家电、废电池，都是污染源。而这些污染物在土壤中“只进不出”，被污染的土地又慢慢变成了“毒地”。土壤是固体介质，一旦被污染就很难释放出来，而当土壤中污染物的浓度达到一定程度，污染物还可以通过扬尘和渗漏等迁移途径进入空气、地表水、地下水中。这也是中央经济工作会议强调全面实施“土十条”的考虑。

生态文明建设功在当代、利在千秋。我们要牢固树立社会主义生态文明观，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，为保护生态环境作出我们这代人的努力。（本刊综合）

敬告读者

外出务工的读者，若您因住处不稳定而影响全年订阅《农家致富顾问》，可分季在老家和务工地邮局订阅，也可在本社直接订阅，邮购价5.0元/期，全年60元。联系电话：0731-84462961。