

以精准扶贫实现精准脱贫

◎汪三贵

改革开放以来,我国不仅实现了持续地高速增长,也取得了大规模的减贫成就。联合国2015年《千年发展目标报告》显示,中国农村贫困人口的比例,从1990年的60%以上下降到2002年的30%以下,率先实现比例减半,至2014年已下降到4.2%。中国对全球减贫的贡献率超过70%。然而,在我国经济高速增长的同时,收入分配的不平等程度也在不断扩大,剩余贫困人口的贫困度越来越深,贫困人口依靠经济增长和区域性扶贫开发脱贫的难度越来越大。因此,实施更加有针对性的扶贫政策直接对贫困人口进行扶持就显得越来越重要。

精准扶贫最基本的内涵是通过贫困家庭和人口进行有针对性地帮扶,消除导致贫困的各种因素和障碍,增加其自主发展的能力,达到可持续脱贫的目标。精准扶贫主要通过精准识别、精准帮扶、精准管理和精准考核,实现精准脱贫。精准识别就是通过一定的方式将贫困家庭和人口识别出来,同时找准导致这些贫困家庭或人口致贫的关键性因素,它是精准扶贫的基础。精准帮扶要在精准识别的基础上,针对贫困家庭的致贫原因,因户因人施策,消除致贫的关键因素,提升自我发展能力,实现可持续脱贫。精准管理是对所有贫困户和人口登记造册、建档立卡,及时更新贫困家庭的基本状况、致贫原因和帮扶措施等方面的信息。每年根据贫困状况的变化,动态调整贫困家庭和人口,做到应扶尽扶。精准考核首先要对贫困户的扶持效果进行考核和评估,保证精准脱贫;其次是对地方政府的扶贫绩效进行考核,督促贫困地区的政府将工作重点放在扶贫和改善民生方面。

为了实施精准扶贫方略,保证现有贫困标准下剩余的5575万农村贫困人口到2020年全部脱贫,我

国政府正在进行一系列的扶贫机制创新。在精准识别方面,从2013年开始对所有贫困家庭和人口建档立卡并纳入全国性的扶贫信息系统,每年根据实际情况进行动态调整。在精准扶持方面,实行“五个一批”的扶持方式:一是通过产业发展和就业扶持一批贫困人口,重点探索如何将贫困户纳入现代产业链中,解决贫困农户经常面临的技术、资金和市场等方面的困难。二是通过移民搬迁将生活在偏远和生态环境恶劣地区的贫困人口异地安置,改善他们的发展环境和条件。三是通过生态补偿、退耕还林补贴等方式扶持一批贫困人口。四是通过教育扶贫帮助一批贫困人口。主要措施包括发展贫困地区的学前教育,让贫困家庭的学生免费上高中和职业技术学校,并给予生活补贴。五是通过社会保障措施扶持一批贫困人口,包括广覆盖的最低生活保障、农村合作医疗、大病保险和救助以及养老保险等措施。

在扶贫资金管理方面,重点改革资金管理体制,加强资金整合,把扶贫资金的管理和使用权下放到县级政府,扶贫项目和扶贫方式由县乡政府根据实际情况自主确定,以满足千差万别的扶贫到户项目和资金的需要。中央和省级政府主要负责监督、检查、考核和评估。在组织保障方面,有明确的职责分工,即中央统筹、省负总责、县抓落实的分工机制,并且层层签订了脱贫责任和目标责任书。为了加强基层的扶贫能力,各级政府向12.8万个贫困村派驻了第一书记和扶贫工作队;鼓励学术机构、民间组织和公民个人参与扶贫到户工作,如建立第三方独立脱贫效果的评估机制等。

(作者系中国人民大学反贫困问题研究中心主任)

DOI: 10.13561/j.cnki.zggqgl.2016.04.001 ■编辑: 蔺丽莉