



汪三贵

中国人民大学中国扶贫研究院院长

可持续减贫： 创造世界减贫史上的中国奇迹

CREATE A CHINESE MIRACLE IN THE HISTORY OF WORLD POVERTY REDUCTION

“中国的脱贫攻坚与乡村振兴助推联合国可持续发展目标顺利实现。”

贫困作为一种经济社会现象，嵌入经济社会发展的过程中。受各种历史和现实因素影响，中国的贫困范围广、程度深，贫困问题是中国社会经济发展进程中无法回避的重大问题。

新中国成立以来，特别是改革开放以来，经过全党全社会数十年的共同努力，中国扶贫开发事业累计减少7亿多农村贫困人口，对全球减贫贡献率达到70%以上，中国成为全球第一个实现联合国千年发展目标的发展中国家，得到国际社会的广泛赞誉。

中国减贫的目标及政策体系

从中国的减贫目标来看，大致可分为三个层次：首先，解决贫困人口的生存问题；其次，为贫困人口创造基本的生产、生活条件；最后，培养和增强贫困人口摆脱贫困、独立发展的能力。

伴随中国宏观经济体制和发展战略的变化，中国的扶贫开发经历了制度不断变革、政策不断改革、方式不断创新的漫长历程。从演变历程来看，中国扶贫政策先后经历了保障生存（1949–1978年）、体制改革（1979–1985年）、解决温饱（1986–2000年）、巩固温饱（2001–2010年）、全面小康（2011–2020

年）等五个阶段，通过制定和实施救济性政策、预防性政策和开发性政策，逐步形成了中国特色的扶贫政策体系。

中国特色扶贫模式

“开发式扶贫”是中国农村扶贫政策的核心和基础。之所以叫开发式扶贫，主要是区别于过去传统的分散救济式扶贫。在开发式扶贫过程中，中国政府注重通过多种方式和途径，采取综合配套措施，帮助农村贫困人口脱贫。比如，发展贫困地区的生产力，调整经济结构，开发当地资源，引导贫困地区和贫困农户以市场为导向，发展商品生产，提高自我积累、自我发展能力。

“精准扶贫”是在新形势和新问题背景下，开发式扶贫进入新阶段的思想理念、基本方略和实践要求，是中国农村扶贫开发的创新政策，核心是扶贫到户到人。

2013年11月，习近平总书记首次提出精准扶贫，2015年11月，中央政治局会议审议通过《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，明确要求把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略，坚决打赢脱贫攻坚战。中国精准扶贫

的主要内容包括,扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

具体来说,中国精准扶贫可总结为以下主要经验做法:

- **资产收益扶贫**,即将自然资源、公共资产(资金)或农户权益资本化或股权化,相关经营主体利用这类资产产生经济收益后,贫困村与贫困农户按照股份或特定比例获得收益的扶贫项目。

- **电商扶贫**,即以电子商务为手段,拉动网络创业和网络消费,推动贫困地区特色产品销售的信息化精准扶贫模式。

- **易地扶贫搬迁**,即将生活在自然条件恶劣、生态环境脆弱、不具备生产和发展条件的建档立卡贫困人口,按照自愿原则,将其搬迁到基础设施较为完善、生态环境较好的地方,从根本上改变贫困状况的扶贫方式。

- **教育扶贫**,即针对贫困地区的贫困人口进行教育投入和教育资助,使贫困人口掌握脱贫致富的知识和技能,通过提高当地人口的科学文化素质促进收入增

长,并最终摆脱贫困的扶贫方式。教育扶贫有利于阻断贫困的代际传递。

- **社会保障兜底**,即针对因病残、年老体弱、丧失劳动能力以及生产条件恶劣等原因造成常年生活困难的农村居民,进行重点救助的扶贫方式。

- **健康扶贫工程**,即保障农村贫困人口享有基本医疗卫生服务,努力防止因病致贫、因病返贫。

- **金融扶贫**,即金融机构为贫困地区、贫困农户提供信贷资金支持,金融扶贫产品由扶贫贷款贴息发展到风险奖补、担保抵押体系、农业保险、扶贫产业发展基金、地方债券等多种产品。

- **生态扶贫**,即把扶贫工作和生态环境保护有机结合起来,实现两者的良性互动,达到生态文明建设与扶贫开发协同发展。

中国精准扶贫在实践中产生了不少新观念、新做法和新模式,为实现2020年中国农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽提供了重要保障。与此同时,中国的扶贫工作也为人类减贫事业做出了巨大贡献,为广大发展中国家开展可持续减贫提供了成功的中国样本。🌱

新中国 70 年扶贫成就

贫困是严重困扰人类社会的重大问题和全球面对的共同挑战。新中国成立70年来,中国共产党领导全国人民自力更生、艰苦奋斗,开启了人类历史上最为波澜壮阔的减贫进程。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央历史性地提出到2020年消除绝对贫困的奋斗目标,中国的扶贫事业创造了世界奇迹,显示了大国的责任担当。

联合国秘书长古特雷斯对此给予了高度评价,他说“过去10年,中国是为全球减贫做出最大贡献的国家”。

据联合国《2015年千年发展目标报告》,中国极端贫困人口比例从1990年的61%,下降到2002年的30%以下,率先实现比例减半,2014年又下降到4.2%,中国对全球减贫的贡献率超过70%。

据国家扶贫办统计,2018年全国共减少农村贫困人口1386万人,连续6年减贫1000万人以上,全国283个县脱贫摘帽。2019年,全国计划再减少1000万以上贫困人口,330个左右贫困县脱贫摘帽。